



Byrådets fullmakter

Vedtatt av Bergen bystyre 27. november 2024 i sak 462/24.

Byrådets fullmakter

1. Formål og rammer for delegasjonen

Delegasjon av myndighet er et sentralt element i kommunens interne styring og kontroll, og en forutsetning for å få løst kommunens oppgaver på en effektiv måte.

Myndighet som ligger til bystyret og som ikke kan delegeres til byrådet følger av at:

- lovgivningen setter grenser for adgangen til å delegere myndighet gjennom bruk av formuleringen «kommunestyret selv», eller at
- bystyret vedtar å selv beholde myndighet.

Bergen bystyre beskriver myndighet som ligger til bystyret selv.

Bystyrets delegasjon av myndighet til byrådet skjer, med unntak av pkt. 2.16, etter prinsippet om negativ avgrensning. Det innebærer at den myndighet som ligger til bystyret defineres, og at all øvrig myndighet er delegert til byrådet.

Fullmaktsdokumentet gir en ikke-uttømmende beskrivelse av vesentlige myndighetsområder.

Den myndighet som er delegert til byrådet gjelder inntil bystyret foretar et nytt delegasjonsvedtak.

Endringer i byrådets fullmakter vedtas av bystyret. Delegert myndighet kan når som helst trekkes tilbake. Bystyret kan treffe vedtak på delegerte saksområder uten først å tilbakekalle delegert myndighet. Bystyret kan gi instruks, retningslinjer eller pålegg om hvordan delegert myndighet skal ivaretas.

Byrådets enemyndighet er presisert ved at fullmakten bruker «byrådet selv», for myndighet som i lov eller vedtak i bystyret er bestemt at ikke kan delegeres videre til den enkelte fagbyråd.

Byrådet har myndighet til å tolke sine egne fullmakter. Det skjønnsom utøves, vil kunne være gjenstand for etterprøving fra bystyrets side.

2. Byrådets generelle myndighet

2.1. Byrådets driftsansvar

Som øverste ledelse av kommunens administrasjon, som arbeidsgiver, tjenesteleverandør, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og som folkevalgt organ, har byrådet myndighet til, og ansvar for, å forestå løpende drift og utvikling av kommunens virksomhet.

2.2. Byrådet som øverste ledelse av kommunens administrasjon

Byrådets myndighet som øverste ledelse av kommunens administrasjon følger av kommuneloven § 10-2 første ledd.

2.3. Organisering av byrådet

Byrådet organiserer selv sin virksomhet og administrasjon, og bestemmer selv hvilke områder av den kommunale virksomheten den enkelte byråd har ansvar for.

2.4. Organisering av kommunens tjenesteproduksjon og forvaltning

2.4.1. Byrådet har myndighet til å organisere kommunens tjenesteproduksjon og forvaltning i hensiktsmessige enheter.

2.4.2. Nedleggelse av fagetat for overføring av oppgaver og fullmakter til byrådet som folkevalgt organ, skal fremlegges for bystyret til avgjørelse.

2.5. Tjenesteyting til kommunens innbyggere

Byrådets myndighet til å yte tjenester til kommunens innbyggere innebærer myndighet til å utøve faglig skjønn med utgangspunkt i de lover, forskrifter og annet regelverk som regulerer kommunens oppgaveløsning.

2.6. Myndighetsutøvelse overfor kommunens innbyggere

Byrådets myndighetsutøvelse overfor kommunens innbyggere innebærer myndighet til å utøve faglig skjønn med utgangspunkt i de lover, forskrifter og annet regelverk som regulerer kommunens oppgaveløsning.

2.7. Byrådets myndighet som folkevalgt organ

Byrådet har myndighet til å utøve politisk skjønn innenfor alle områder av sine fullmakter, hvor adgang til å utøve et slikt skjønn ikke eksplisitt er avgrenset.

2.8. Byrådet som iverksetter av bystyrets overordnede styringssignaler

Med utgangspunkt i bystyrets overordnede målsettinger og andre retningslinjer for kommunens virksomhet som bystyret fastsetter, skal byrådet iverksette bystyrets vedtatte politikk.

2.9. Saksforberedelse

2.9.1. Byrådet forbereder og fremlegger saker til bystyrets organer.

2.9.2. Byrådet selv innstiller i alle saker hvor bystyret har avgjørelsesmyndighet, som ligger innenfor byrådets ansvarsområder.

2.9.3. Byrådet innstiller ikke i saker som gjelder utvikling og drift av bystyrets organer.

2.10. Høringsuttalelser

2.10.1. Byrådet avgir høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune, der forretningsutvalget har fordelt oppgaven til byrådet.

2.10.2. Høringsuttalelser i prinsipielle saker som samtidig innebærer politiske avveininger, skal avgis av bystyret.

2.11. Hastesaker

2.11.1. På områder hvor myndighet ikke er delegert til byrådet, har byrådet selv myndighet til å treffe vedtak i saker som skulle vært vedtatt av et politisk organ på bystyresiden, når det ikke er tid til å innkalle det organet som skulle ha avgjort saken.

2.11.2. Melding om vedtak skal legges fram i det neste møtet i det organet som skulle ha avgjort saken, jf. kommuneloven § 11-8.

2.12. Kriseledelse

2.12.1. Byrådet selv er kommunens ledelse også ved kriser.

2.12.2. I en krisesituasjon hvor det ikke er tid til å sette byråd, er byrådet beslutningsdyktig når byrådsleder eller vakthavende byråd er til stede.

2.12.3. Se også punkt 2.11 for myndighet i hastesaker.

2.13. Kommunale foretak, aksjeselskaper, interkommunale selskaper og andre samarbeidsformer

- 2.13.1. Byrådet ivaretar kommunens rett etter aksjeloven § 5-2 til å delta på generalforsamlingen i kommunens aksjeselskaper, og foreslår kommunens styrekandidater i aksjeselskapene.
- 2.13.2. Byrådet velger medlemmer til styret i kommunale foretak etter kommuneloven § 9-5 jf. § 9-2.
- 2.13.3. Byrådet selv oppnevner kommunens representanter i alle andre styre, råd og utvalg som legges innenfor byrådets ansvarsområde.

2.14. Representasjon i samarbeidsfora

Byrådet representerer Bergen kommune i lokale, regionale, nasjonale og internasjonale organisasjoner og samarbeidsfora, såfremt det ikke er fastsatt at bystyret selv har denne myndigheten.

2.15. Tvister for domstoler, tvisteløsningsorganer mv.

2.15.1. Sivile saker der kommunen er part

Byrådet har fullmakt til å ivareta kommunens interesser og treffe beslutninger om ethvert rettergangsskritt i alle saker hvor kommunen er part i tvister for domstoler, tvisteløsningsorganer, klagenemnder, Sivilombudsmann, mv.

2.15.2. Foreldelsesfrister

Byrådet kan på vegne av kommunen suspendere foreldelsesfrister etter lov om foreldelse av fordringer.

2.15.3. Straffesaker

Byrådet ivaretar kommunens interesser etter straffeprosessloven der kommunen er fornærmet eller der kommunen har en interesse i at et mulig straffbart forhold etterforskes eller straffefølges.

Byrådet kan samtykke til konfliktrådsbehandling av straffesaker etter konfliktrådsloven § 11.

Byrådet kan kreve sivile krav pådømt i forbindelse med offentlig straffesak, jf. straffeprosessloven § 427.

2.16. Fullmakter på byutviklingsfeltet

Innenfor fagområdene klima, miljø, byggesak og byutvikling har byrådet fullmakter til å utøve myndighet med utgangspunkt i Plan- og bygningsloven (pbl.) og annet relevant lovverk med unntak av saker der:

- a) myndigheten i henhold til lov ligger til kommunestyret selv
- b) bystyret har delegert myndighet til utvalg for miljø og byutvikling
- c) bystyret i kommunal plan eller vedtekt har fastsatt at myndigheten ligger til bystyret eller annet organ.

Byrådet kan treffe følgende avgjørelser i klagesaker etter plan- og bygningsloven (pbl.):

- a) omgjøre egne vedtak
- b) avgjøre klager i mindre byggesaker som er i samsvar med plan og kommunale vedtekter. Som mindre byggesaker regnes oppføring av bygninger til beboelse med inntil to boenheter i høyden, samt mindre tiltak på bebygd eiendom, jf. pbl. § 20-4
- c) avgjøre klager på vedtak om ansvarsrett, jf. pbl. §§ 22-3 og 22-4

- d) avgjøre klager på vedtak om igangsettingstillatelse, jf. pbl. § 21-4
- e) avgjøre klager på vedtak om ferdigattest, brukstillatelse og driftstillatelse, jf. pbl. § 21-10
- f) avgjøre klager på vedtak om refusjon etter pbl. kap. 18
- g) avgjøre at klager på vedtak som er truffet av et bystyreorgan sendes direkte til fylkesmann forutsatt at det i forbindelse med klagebehandlingen ikke er kommet frem nye opplysninger som etter byrådets vurdering kan ha betydning for den politiske beslutningen
- h) treffe avgjørelse om å avvise en sak, herunder avvisning av klage jf. forvaltningsloven (fvl.) § 33, andre ledd, dersom vilkårene for å realitetsbehandle saken ikke er oppfylt
- i) avgjøre klager på avgjørelser som gjelder avvisning av en sak (det vil si saker som ikke er realitetsbehandlet), jf. fvl. § 2, tredje ledd
- j) klager på avslag på søknad om frafall eller reduksjon av tvangsmulkt
- k) klager på ilagt gebyr for saksbehandling av plan- og byggesaker
- l) klager på pålegg om retting, stans og ilegging av tvangsmulkt
- m) klager på retting av matrikkel og oppmålingsforretninger

Byrådet kan også inngå utbyggingsavtaler jf. pbl. § 17 (ref. vedtak i Bergen bystyre 26.03.07, sak 63/07)

Lokal forskrift (ref. vedtak i Bergen bystyre 23.01.12, sak 14/12) gir byrådet med hjemmel i Vegtrafikkloven § 7 andre ledd om midlertidig trafikkregulerende tiltak ved akutt luftforurensning, myndighet til å iverksette nødvendige tiltak.